

# EXPUNERE DE MOTIVE

## 1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind siguranța feroviară

## 2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, în România, siguranța feroviară este reglementată prin Legea nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, elaborată în vederea aplicării prevederilor Directivei 2004/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind siguranța căilor ferate comunitare și de modificare a Directivei 95/18/CE a Consiliului privind acordarea de licențe întreprinderilor feroviare și a Directivei 2001/14/CE privind repartizarea capacităților de infrastructură feroviară și perceperea de tarife pentru utilizarea infrastructurii feroviare și certificarea siguranței (Directiva privind siguranța feroviară).</p> <p>Programul de guvernare, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 22/2019 pentru acordarea încrederii Guvernului, prevede la Secțiunea VI -Transporturi, infrastructură și comunicații, faptul că Strategia Programului de guvernare pentru domeniul "transporturi și infrastructură" este creșterea conectivității naționale între poli de creștere economică ai României și a conectivității transeuropene pentru societate și mediul de afaceri, având ca obiectiv implementarea unui sistem de transport eficient economic, sustenabil, sigur, cu impact redus asupra mediului.</p> <p>În vederea armonizării legislației naționale cu cea comunitară este adoptarea unui proiect de act normative la nivel de legislație primară privind siguranța feroviară. Actul normative propus spre aprobare preia în totalitate prevederile Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (reformare) și, în principal, se referă la:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- accesarea rețelei feroviare, de către operatorii de transport feroviar, prin eliberarea certificatului unic de siguranță de către autoritatea națională de siguranță;</li><li>- modalitatea de înregistrare și tratare a solicitării certificatului unic de siguranță;</li><li>- colaborarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate – ERA.</li></ul> <p>Directiva (UE) 2016/797 a Parlamentului European și a Consiliului privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Uniunea Europeană și Directiva (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului privind siguranța feroviară, denumite în continuare Pachetul 4 Feroviar, au ca scop principal crearea unui spațiu feroviar unic european, ceea ce presupune o reformă a sectorului feroviar din Uniunea Europeană prin încurajarea concurenței și a inovării în zona piețelor interne ale transportului feroviar de călători,</p> <p>Scopul acestui pachet legislativ este să asigure o deschidere echilibrată a pieței interne a transportului feroviar de călători, independența administratorilor infrastructurilor, proceduri competitive de atribuire a contractelor de servicii publice, cel mai înalt nivel de siguranță feroviară și interoperabilitate,</p> <p>Obiectivul unei politici comune a transporturilor este de a proteja atât concurența, cât și libertatea de a presta servicii. Armonizarea cerințelor tehnice, administrative și în materie de siguranță feroviară este indispensabilă pentru a realiza interoperabilitatea diferitelor sisteme feroviare naționale,</p> <p>Neaplicarea imediată a prevederilor Directivei 2016/797 poate avea implicații asupra siguranței circulației trenurilor, în special în zonele de frontieră cu celelalte</p>
---------------------------------	---



state membre UE prin aplicarea în continuare a Legii nr. 55/2006 care se aplică pentru acordarea de certificate de siguranță care nu îndeplinesc noile cerințe stabilite prin Directiva 2016/797 pentru acordarea certificatului unic de siguranță operatorilor de transport feroviar, certificate care sunt valabile și în alte state membre UE.

Având în vedere faptul că neacordarea certificatului unic de siguranță operatorilor de transport feroviar conform Directivei 2016/797 conduce la imposibilitatea accesului acestora în celelalte state membre ale UE poate conduce la blocarea circulației mărfurilor și a călătorilor.

Netranspunerea, în regim de urgență a Directivei, poate genera un impact negativ asupra cooperării între Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate și Autoritatea de Siguranță Feroviară Române din cadrul AFER, în calitate de autoritate națională de siguranță, prin imposibilitatea aplicării Acordului de Cooperare dintre cele două entități, cu repercusiuni asupra operatorilor de transport feroviar care nu vor putea să obțină certificatul unic de siguranță de la Agenție pentru a putea să aibă acces și în celelalte state membre UE.

Transportul feroviar trebuie optimizat și trebuie să devină mai ecologic, mai sigur și mai eficient din punct de vedere energetic, pentru a asigura un nivel ridicat al mobilității, dar și al protecției mediului,

Ca urmare a modificărilor legislative induse de Directiva (UE) 2016/798 este necesară urgentarea reformării modului de accesare a rețelei prin eliberarea unui certificat de siguranță care să fie conform legislației comunitare, situație care necesită adoptarea, în legislația națională, a acestor prevederi.

În legislația actuală certificatul de siguranță se eliberează în conformitate cu Legea nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, cu modificările și completările ulterioare, lege care a transpus prevederile Directivei 2004/49/CE privind siguranța feroviară, situație care nu va mai permite accesul pe piața feroviară internă și comunitară a operatorilor de transport feroviar din România, începând cu data de 16 iunie 2019, data intrării în vigoare a Pachetului IV de Legi Feroviare – Pilonul tehnic.

De asemenea, transpunerea Directivei (UE) 2016/798 va permite operatorilor de transport feroviar din România să poată utiliza noua platformă de solicitare și obținere a certificatului unic de siguranță, respectiv One-Stop-Shop – OSS, inclusiv pentru accesarea rețelei feroviare a mai multor state membre.

Transpunerea Directivei (UE) 2016/798 asigură și implementarea modului de colaborare dintre autoritatea națională de siguranță, respective Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR și ERA prin încheierea acordului de cooperare în sensul art. 10 alin. (5) și (6) din Directiva (UE) 2016/798 și în conformitate cu art. 76 din Regulamentul (UE) 2016/796.

Transpunerea Directivei (UE) 2016/798 asigură, de asemenea, implementarea în legislația națională a principiilor interoperabilității, condiție principală pentru integrarea sistemului feroviar national în spațiul feroviar european.

Comisia Europeană a comunicat autorităților române Scrisoarea de Somare în Cauza 2019/0239 - având ca obiect necomunicarea măsurilor de transpunere în legislația națională a Directivei 2016/798 privind siguranța feroviară, termenul de transpunere (16.06.2019) fiind depășit, autoritățile române au solicitat prelungirea cu două luni a termenului de răspuns la Scrisoarea de Somare, asumându-și faptul că vor depune toate diligențele ca transpunerea Directivei în legislația națională să fie realizată cât mai urgent.



În cazul în care Curtea de Justiție a Uniunii Europene va decide împotriva României, CJUE poate aplica sancțiuni pecuniare (plata unei sume forfetare și/sau a unor penalități cu titlu cominatoriu, conform prevederilor art. 260 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene). Pentru România suma minimă forfetară stabilită în conformitate cu Comunicarea Comisiei Europene C(2019)1396, pentru România suma minimă forfetară este de 1.592.000 EUR, iar penalitățile pot varia între 1.925 EUR și 115.506 EUR pe zi de întârziere.

Neadoptarea prezentului act normativ în regim de urgență ar conduce la neîndeplinirea sarcinilor organismelor cărora li se adresează Directiva (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (reformată) și ar putea conduce la producerea unor efecte negative în ceea ce privește siguranța și performanța transportului în domeniul feroviar național, precum și îngrădirea accesului nediscriminatoriu pe piața feroviară internă a operatorilor de transport feroviar.

Situația prezentată reprezintă o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, care afectează un interes public și, prin urmare, întrunește exigențele prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituție, deoarece amânarea reglementării ar conduce la consecințe negative în ceea ce privește libertatea de a presta servicii, armonizarea cerințelor tehnice, administrative și în materie de siguranță feroviară, fiind indispensabilă pentru a realiza interoperabilitatea diferitelor sisteme feroviare naționale.

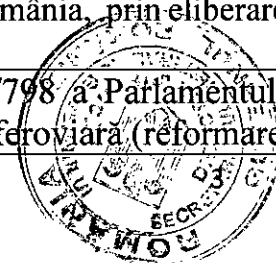
Referitor la posibilitatea de adoptare a unui proiect de act normativ la nivel de legislație primară de către Guvern, prin intermediul unei ordonanțe de urgență, Curtea Constituțională a României, în jurisprudența sa, a stabilit că "se poate deduce că interdicția adoptării de ordonanțe de urgență este totală și necondiționată atunci când menționează că nu pot fi adoptate în domeniul legilor organice și că nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică. În celelalte domenii prevăzute de text, ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate dacă afectează, dacă au consecințe negative, dar, în schimb, pot fi adoptate dacă, prin reglementările pe care le conțin, au consecințe pozitive în domeniile în care intervin. În continuare, Curtea a arătat că verbul "a afecta" este susceptibil de interpretări diferite, așa cum rezultă din unele dicționare. Din punctul de vedere al Curții, aceasta urmează să rețină numai sensul juridic al noțiunii, sub diferite nuanțe, cum ar fi: "a suprima", "a aduce atingere", "a prejudicia", "a vătăma", "a leza", "a antrena consecințe negative" (relevantă, în acest sens, este Decizia nr. 1189 din 2008, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 787 din 25 noiembrie 2008.

Astfel, așa cum reiese și din jurisprudența constantă a Curții Constituționale, ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate dacă afectează, dacă au consecințe negative, dar, în schimb, pot fi adoptate dacă prin reglementările pe care le conțin, au consecințe pozitive în domeniile în care intervin.

În acest sens, prin adoptarea acestui act normative, nu se "prejudiciază", nu se "lezează", nu se "suprimă", nu se "aduce atingere", nu se "antrenează consecințe negative", dimpotrivă, se încearcă optimizarea cadrului legal privind siguranța feroviară în vederea armonizării cerințelor tehnice, administrative și în materie de siguranță feroviară cu legislația europeană, prin simplificarea accesului la piața feroviară comunitară al operatorilor de transport feroviar din România, prin eliberarea certificatului unic de siguranță.

1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de

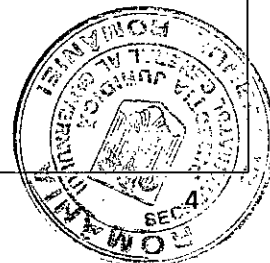
Proiectul de act normativ transpune Directiva (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (reformare).



acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestora	
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de ordonanță de urgență are în vedere următoarele schimbări:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- acordarea unui certificat unic de siguranță;</li> <li>- modificarea modului de înregistrare și tratare a solicitării certificatului unic de siguranță prin utilizarea platformei OSS;</li> <li>- colaborarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate – ERA prin intermediul Acordului de Cooperare în sensul art. 10 alin. (5) și (6) din Directiva (UE) 2016/798 și în conformitate cu art. 76 din Regulamentul (UE) 2016/796;</li> <li>- simplificarea accesului la piața feroviară comunitară al operatorilor de transport feroviar din România prin eliberarea certificatului unic de siguranță.</li> </ul>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### 3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate. b)Simplificarea procedurilor administrative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial. b) Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

**4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii Lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) cheltuieli de personal						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

### 5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

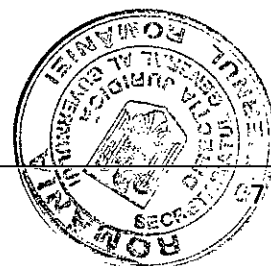
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Prin prezentul act normativ se reglementează principiile de bază în ceea ce privește siguranța feroviară, urmând ca în actele subsecvente acestui proiect de act normativ, să fie detaliate aplicarea prevederilor din actul normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate: - Legea nr. 55 privind siguranța feroviară publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 322 din 10 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență; - În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Hotărârea Guvernului nr. 626/1998 privind organizarea și funcționarea Autorității Feroviare Române – AFER, cu modificările și completările ulterioare, se va modifica în mod corespunzător;
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ transpune Directiva (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (reformare). Obiectivele Directivei:



	<ul style="list-style-type: none"> <li>- accesarea rețelei feroviare, de către operatorii de transport feroviar, prin eliberarea certificatului unic de siguranță de către autoritatea națională de siguranță;</li> <li>- modalitatea de înregistrare și tratare a solicitării certificatului unic de siguranță;</li> <li>- colaborarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate – ERA.</li> </ul> <p>Prezenta ordonanță de urgență transpune în totalitate Directiva (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (reformată), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 138 din 26 mai 2016.</p> <p>Termenul limită de transpunere: 16.06.2019.</p>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

#### **6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>Au fost consultate următoarele entități:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Autoritatea Feroviară Română</li> <li>- Agenția de Investigare Feroviară Română</li> </ul> <p>Sindicatul din domeniul feroviar</p>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<p>Specialiști din domeniul feroviar sau norma are incidența în domeniul feroviar.</p> <p>Entitățile cuprind în structura lor specialiști din domeniul feroviar, iar norma are incidență directă asupra domeniului gestionat de aceștia.</p>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



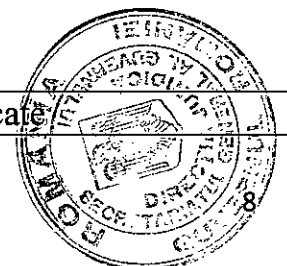
publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 975/2019 și de Consiliul Economic și Social, prin avizul nr. 6044/2019.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

#### **7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7, alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații.	Nu au fost identificate.

#### **8. Măsuri de implementare**

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind siguranța feroviară, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU** ^

**LUDOVIC ORBAN**

